

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

**П Р И К А З**

*14 марта 2025*

Кемерово

№ *И/р-340-147-0.*

**Об утверждении доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
при осуществлении федерального государственного надзора в области  
безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год (прилагается).

Исполняющий обязанности  
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)  
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому  
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного  
надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 191, из них:

49 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

31 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

111 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 134.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

Основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Высокий процент износа напорных ГТС;

Длительный срок эксплуатации без ремонта и реконструкции;

Неквалифицированный эксплуатационный персонал;

Отсутствие надлежащего контроля за ГТС со стороны эксплуатационного персонала;

Отсутствие проектной документации, а, следовательно, и проектных значений контролируемых показателей состояния сооружения

В 2024 году Ростехнадзором:

утверждено 41 декларация безопасности ГТС;

согласовано 24 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 0 разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано 0 выписок из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включена 1 организация, всего в перечень входит 48 организаций (по состоянию на 31 декабря 2024 г.).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 59 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 47), из них плановых – 10 (в 2023 году – 16), внеплановых – 2 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 47 (в 2023 году – 30).

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 224 мероприятия (в 2023 году – 80).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 105 контрольных (надзорных) действий (в 2023 году – 50).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 140 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 48 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 17 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 457 тыс. рублей.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

не аттестованы по вопросам безопасности гидротехнических сооружений руководители и работники эксплуатирующих организаций в объеме требований к обеспечению безопасности ГТС;

не обеспечивается техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;

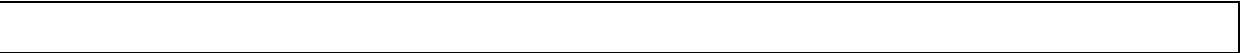
не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.



В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

Постановлением Правительства РФ от 03.05.2024 № 566, вступившем в силу с 1 сентября 2024 года, для целей применения норм Федерального закона от 29.05.2023 № 191-ФЗ внесены изменения в отдельные акты Правительства РФ по вопросам безопасности ГТС, в числе которых:

- постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1080 "О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений";

- постановление Правительства РФ от 20.11.2020 № 1893 "Об утверждении Правил формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений";

- постановление Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892 "О декларировании безопасности гидротехнических сооружений";

- постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1606 "Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался";

- постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1589 "Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения".

Так, например, предусмотрено следующее:

- 1) уточнён порядок осуществления мероприятий по ликвидации ГТС;
- 2) план мероприятий по обеспечению безопасности ГТС, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права

собственности на которое собственник отказался, должен разрабатываться на срок не более 5 лет;

3) актуализированы правила представления декларации безопасности ГТС, а также порядок её рассмотрения и утверждения;

4) закреплены критерии установления уровня безопасности ГТС - для нормального, пониженного, неудовлетворительного и опасного уровней безопасности;

5) Правила формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений дополнены приложением, содержащим критерии классификации ГТС.

Одновременно утратившими силу признаны:

- постановление Правительства РФ от 03.10.2020 № 1596 "Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения";

- постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607 "Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений".

Приказом Ростехнадзора от 18.11.2024 № 349 внесены изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений), утверждённый приказом Ростехнадзора от 20.07.2023 № 268.

Перечень дополнен таким индикатором, как выявление должностным лицом Ростехнадзора факта смены организации, эксплуатирующей ГТС, и непоступление от новой эксплуатирующей организации в Ростехнадзор либо его территориальный орган заявления о проведении преддекларационного обследования ГТС в течение 3 месяцев с даты смены организации, эксплуатирующей ГТС.

Утверждены:

- приказом Ростехнадзора от 08.05.2024 № 151 Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений "Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)";

- приказом Ростехнадзора от 08.05.2024 № 149 Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений "Требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)";

- постановлением Правительства РФ от 04.05.2024 № 576 Правила аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений;

- приказом Ростехнадзора от 21.02.2024 № 62 Форма акта преддекларационного обследования гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

- приказом Ростехнадзора от 15.11.2024 № 347 Методика определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2023 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 462, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 60 организации, эксплуатирующей ГТС, было объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий

по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

порядка действия при разработке декларации безопасности гидротехнических сооружений;

порядка согласования и определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

порядка получения информации из Российского регистра ГТС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность;

высокий уровень физического износа напорных гидротехнических сооружений, длительное время находящихся в эксплуатации муниципальных образований;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего ГТС персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

---